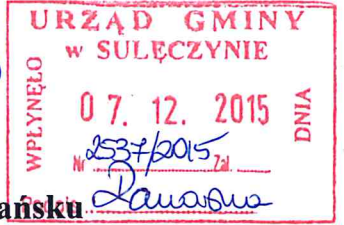


*P. W. KURIOKU*  
*2015.12.07*



**UCHWAŁA Nr 028/g281/P/V/15**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 3 grudnia 2015r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sulęczyne na 2016 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. poz. 885 z późn. zm.);

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- 1) Marian Kujawski - przewodniczący
- 2) Roman Fandrejewski - członek
- 3) Anna Łukaszewicz - członek

**opiniuje pozytywnie – z uwagami – projekt uchwały budżetowej Gminy Sulęczyne na 2016 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 13 listopada 2015r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 106/2015 Wójta Gminy Sulęczyne z dnia 12 listopada 2015 roku w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej na rok 2016.

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Sulęczyne na 2016 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 235, art. 236, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych oraz własnymi uregulowaniami w tej sprawie określonymi w uchwale Nr XXVII/222/2010 Rady Gminy Sulęczyne z dnia 11 sierpnia 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Sulęczyne.

Przedłożony projekt budżetu zakłada prognozowane dochody budżetowe w łącznej wysokości 21.293.117 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 21.093.117 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 200.000 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej wysokości 22.208.648 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 20.706.665 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 1.501.983 zł.

Zaplanowany na rok 2016 deficyt budżetowy w wysokości 915.531 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 415.531zł oraz z emisji obligacji w wysokości 500.000zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i pkt 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.



Zaplanowane przychody budżetu w wysokości 2.095.531 zł pochodzą będą z wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (kwota 1.595.531 zł) oraz z emisji obligacji w wysokości 500.000 zł. Rozchody w wysokości 1.180.000 zł przeznacza się na spłatę rat kapitałowych zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że w zakresie dochodów budżetowych został sporządzony według działów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, natomiast w zakresie wydatków budżetowych według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W uzasadnieniu do projektu budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z prawem, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Ponadto wyniku analizy projektu uchwały budżetowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający zwraca uwagę, iż:

1) w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej (§ 5 pkt 2) zaplanowano rezerwę na zarządzanie kryzysowe w wysokości 48.840 zł, winno być 49.090 zł,

2) w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej (§ 6 ust 8) wykazano wielkość dochodów jak i wydatków związanych z gospodarowaniem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w wysokości 958.740 zł. Natomiast po stronie dochodów w dziale 900-Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, w paragrafie 0490-Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw, faktyczne dochody z tego tytułu wynoszą 953.740 zł (różnica 5.000 zł dotyczy planowanych wpływów z tytułu odsetek od nieterminowych wpłat oraz innych wpływów),

3) zaplanowano wydatek w rozdziale 60014-Drogi publiczne powiatowe jako pomoc finansową dla powiatu kartuskiego w formie dotacji w wysokości 30.000 zł. W związku z powyższym należy wykazać ową dotację celową w załączniku nr 8 - Dotacje celowe z budżetu gminy w 2016r.,

4) planowane wydatki dotyczące refundacji kosztów związanych z uczęszczaniem dzieci do szkół w innych gminach (w załączniku nr 8) stanowią wydatki bieżące (paragraf wydatków 433 -Zakup usług przez jst od innych jst). Należy zatem dokonać zmiany po stronie wydatków z grupy B2 DOT-Dotacje na zadania bieżące do grupy B1 PZB-Wydatki związane z realizacją statutowych zadań oraz usunąć z załącznika nr 8 zapis dotyczący dotacji celowych dla jednostek sektora finansów publicznych.

5) po stronie dochodów w dziale 801-Oświata i wychowanie zaplanowano wpływy z tytułu wyżywienia w paragrafie 083-Wpływy z usług. Z paragrafu tego należy wyodrębnić dochody i wydatki realizowane przez oddziały przedszkolne - rozdz. 80103 oraz przez przedszkola - rozdział 80104.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



**PRZEWODNICZĄCY**  
Składu Orzekającego

*Marian Kujawski*

