



UCHWAŁA Nr 197/g281/F/V/16

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 7 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Gminy Sulęczyńskie o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Sulęczyńskie na lata 2017 – 2026

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870);

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | | |
|-----------------------|---|----------------|
| 1. Marian Kujawski | - | przewodniczący |
| 2. Alicja Śrubkowska | - | członek |
| 3. Roman Fandrejewski | - | członek |

opiniuje pozytywnie – z uwagami – projekt uchwały Rady Gminy Sulęczyńskie w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulęczyńskie na lata 2017 – 2026.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2016 roku wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 95/2016 Wójta Gminy Sulęczyńskie z dnia 14 listopada 2016 roku w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulęczyńskie na lata 2017 – 2026.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Badając powyższy dokument Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących, planowanej nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i wolnych środków. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz emisji obligacji w roku 2017 wynosić będzie 11.440.000 zł, co będzie stanowić **36,16%** planowanych dochodów budżetu gminy.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej biorąc pod uwagę ciężące na Gminie Sulęczyńskie zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji, po uzyskaniu w roku 2017 zaplanowanych przychodów w kwocie 4.403.339 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2017 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości **1,26%** planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości **6,63%** planowanych na ten rok dochodów budżetu. Również w latach 2018 – 2026 kwota planowanych spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje je za realnie uzasadnione. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto bowiem główne źródła dochodów, uwzględniając tendencje kształtowania się ich wielkości w oparciu o Wieloletni Plan Finansowy Państwa, kwot subwencji oraz dotacji celowych ujętych w projekcie ustawy budżetowej na 2017 r.

Objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków w odniesieniu do planowanego ich wykonania na koniec roku poprzedzającego dany rok budżetowy objęty prognozą. Z uwagi na fakt, że dochody i wydatki budżetu objęte wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtują się na poziomie zbliżonym do poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

W objaśnieniach zawarto również informacje o wielkościach planowanych do zaciągnięcia przychodów budżetu z podaniem ich poszczególnych źródeł i planowanego celu ich wykorzystania. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach 2017 – 2026.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące rozbieżności pomiędzy danymi wykazanymi w załączniku Nr 1 do projektu WPF, a danymi ujętymi w projekcie budżetu na 2017 rok, które należy zweryfikować i wyjaśnić przed podjęciem uchwały:

* w poz.1.1.3.1 – Dochody budżetu z podatku od nieruchomości wykazano kwotę 2.043.197 zł, natomiast w projekcie budżetu 2.770.972 zł,

* w poz. 12.1 – Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy wykazano kwotę zero zł, natomiast w projekcie budżetu 484.168 zł,

* w poz. 12.1.1 – w tym środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy wykazano kwotę zero zł, natomiast w projekcie budżetu 411.543 zł,

* w poz. 12.2 – Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy wykazano kwotę zero zł, natomiast w projekcie budżetu 1.910.966 zł,

* w poz. 12.2.1 - w tym środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, wykazano kwotę zero zł, natomiast w projekcie budżetu 1.910.966 zł,

* w poz. 12.4 – Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy wykazano kwotę zero zł, natomiast w projekcie budżetu 5.108.000 zł.

Ponadto wyjaśnienia wymaga:

* poz. 5.1.1 – łączna kwota rocznych kwot wyłączeń ze spłat – art. 243 ufp, art. 121a oraz art. 36. Po zsumowaniu wszystkich lat objętych prognozą jest ona wyższa od wynikającej z prawidłowego wyliczenia na podstawie sprawozdania RB-Z o kwotę 3.600.000 zł.

* poz. 2.1.1 – Wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji. Na podstawie sprawozdania RB-Z na koniec III kw. 2016 r. wielkość potencjalnych spłat poręczeń wynosi 1.278.102 zł, natomiast w przyjętej prognozie uwzględniono jedynie potencjalną spłatę w 2017 roku w wysokości 226.459 zł.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

Marian Kujawski